

# La Regulación en Brasil

**Jadir Proença**  
**Coordinador Técnico del PRO-REG**

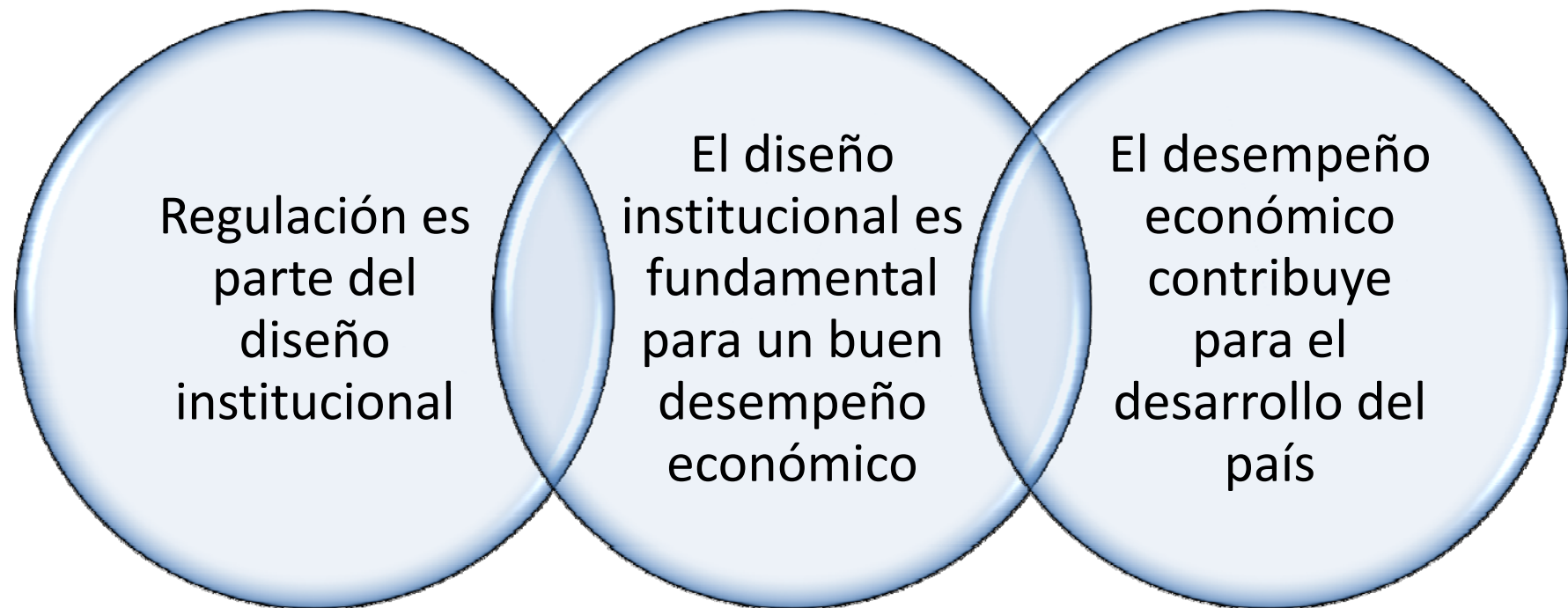
**PRO-REG**  
PROGRAMA DE FORTALECIMENTO  
DA CAPACIDADE INSTITUCIONAL PARA  
GESTÃO EM REGULAÇÃO

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

# Temas de la presentación

- Calidad regulatoria en Brasil
- Historia del AIR en Brasil
- Proyectos pilotos
- Desafíos y oportunidades

# ¿Por qué es importante la calidad regulatoria?



# Diagnóstico de la calidad regulatoria en Brasil

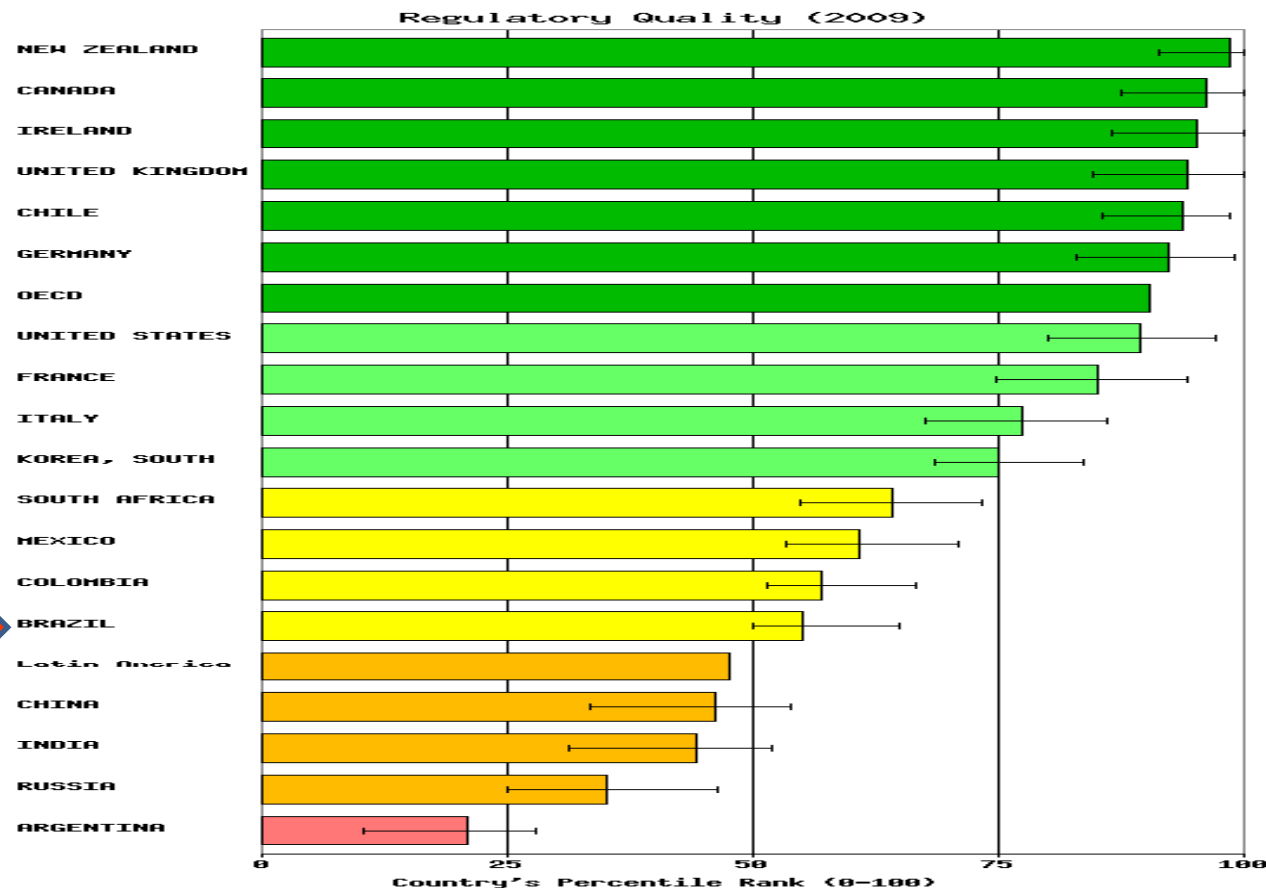
- Falta de una política regulatoria para toda la administración pública brasileña y un órgano de coordinación regulatoria
- Uso de pocas herramientas para mejorar la calidad de las regulaciones
- Limitada participación social en los procesos regulatorios debido al uso deficiente de instrumentos de transparencia y consulta pública
- Complejidad de los marcos regulatorios

# Diagnóstico de la calidad regulatoria en Brasil

- Baja *accountability*
- Riesgo de captura – bajo nivel de autonomía e profesionalización
- Inadecuados cuadros en agencias y ministerios
- Falta de cooperación entre los órganos del Sistema Brasileño de Defensa de la Competencia y las agencias

# Calidad regulatoria en Brasil

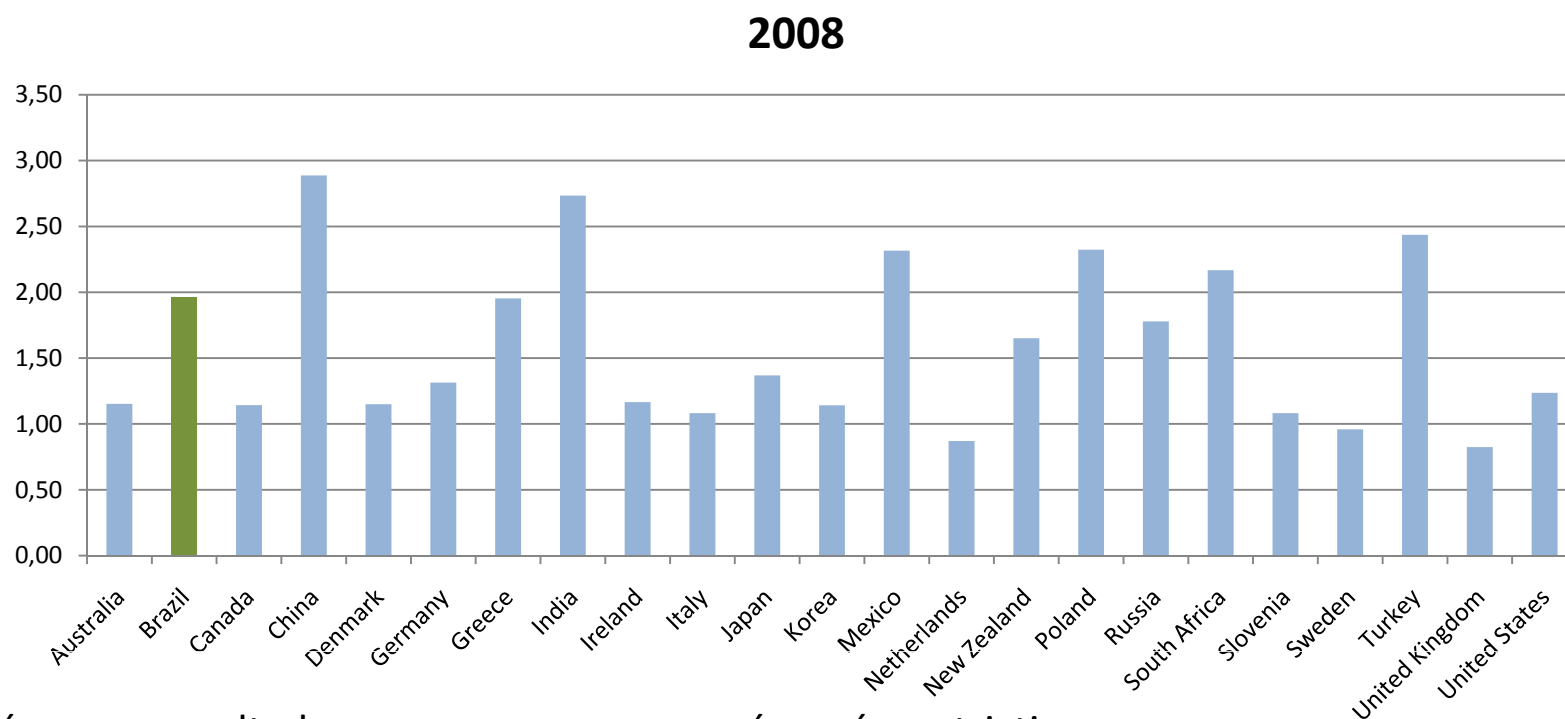
- La calidad de la regulación, uno de los indicadores básicos de gobernanza, es todavía inferior al encontrado en los países desarrollados y algunos países de AL
- De acuerdo al Banco Mundial, el indicador, aún cuando es superior al encontrado en la media de AL, es inferior al de los países miembros de la OCDE



Source: Kaufmann D., A. Kraay, and M. Mastruzzi (2010), The Worldwide Governance Indicators: Methodology and Analytical Issues  
 Note: The governance indicators presented here aggregate the views on the quality of governance provided by a large number of enterprise, citizen and expert survey respondents in industrial and developing countries. These data are gathered from a number of survey institutes, think tanks, non-governmental organizations, and international organizations. The WGI do not reflect the official views of the World Bank, its Executive Directors, or the countries they represent. The WGI are not used by the World Bank Group to allocate resources.

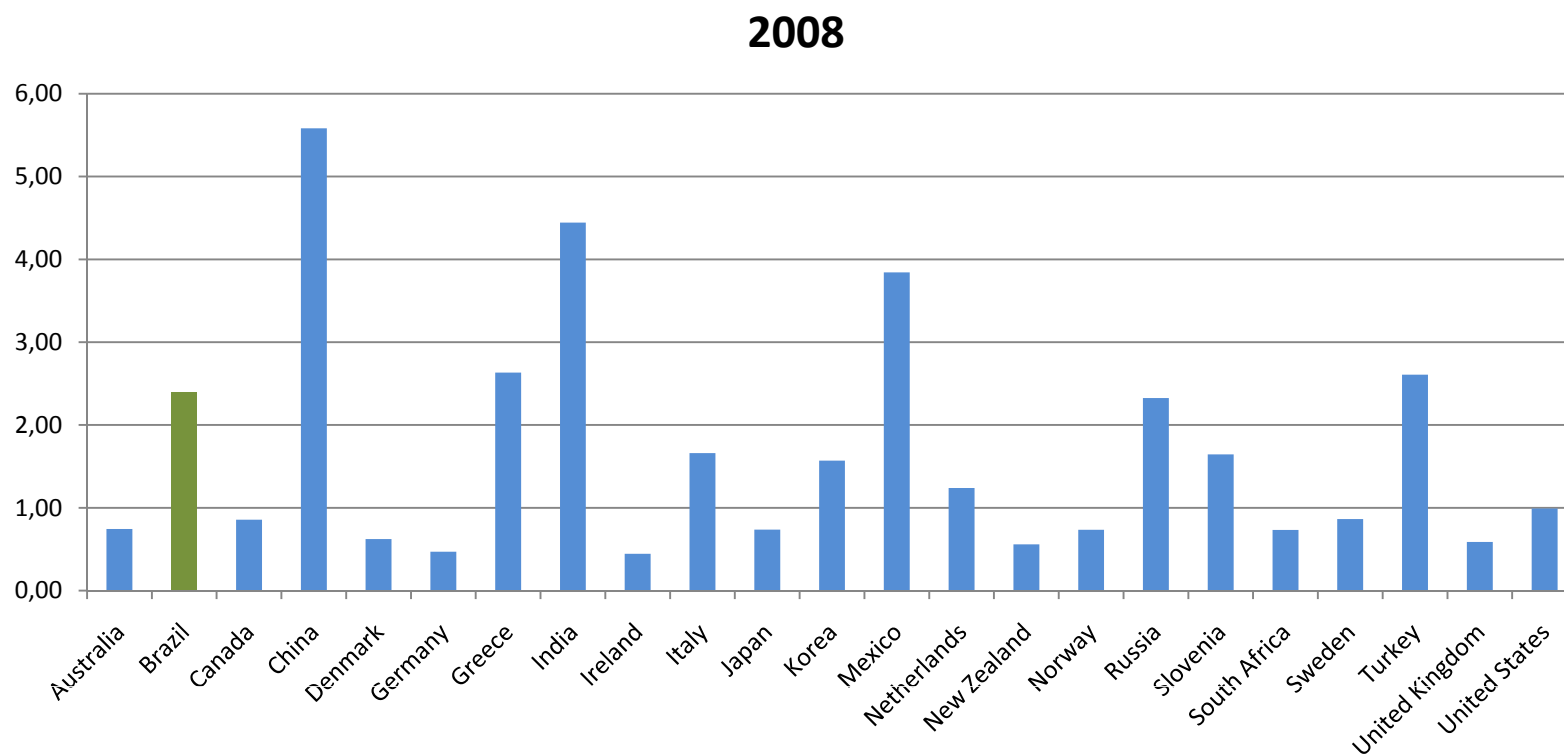
# Barreras para el empresariado

## (Product Market Regulation Indicators - OCDE\*)



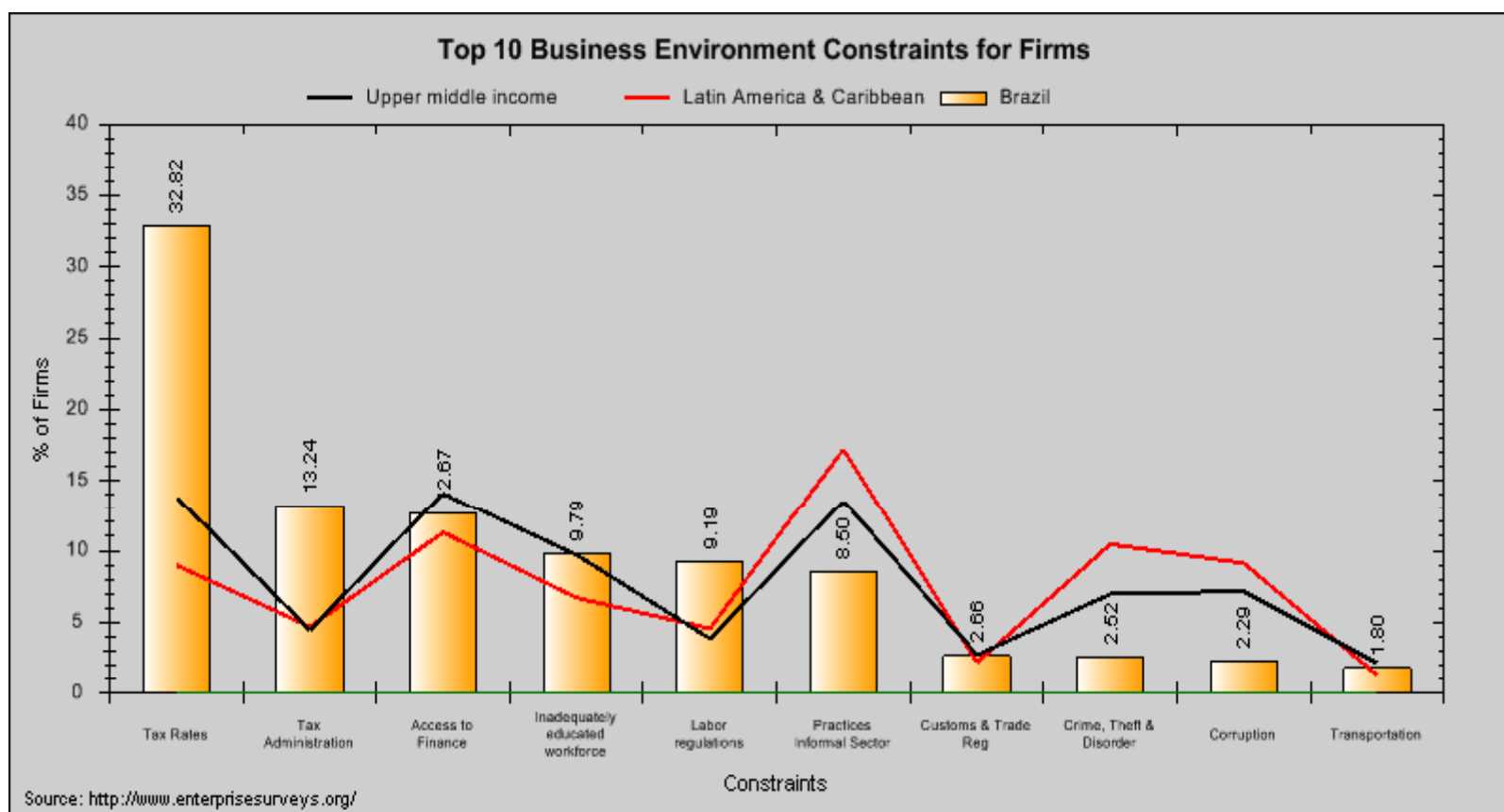
\*Países con resultados mayores son economías más restrictivas

# Cargas administrativas para constituir una empresa (Product Market Regulation Indicators – OCDE\*)



\*Países con resultados mayores son economías más restrictivas

# Los diez mayores problemas para las empresas en el clima de negocios de Brasil



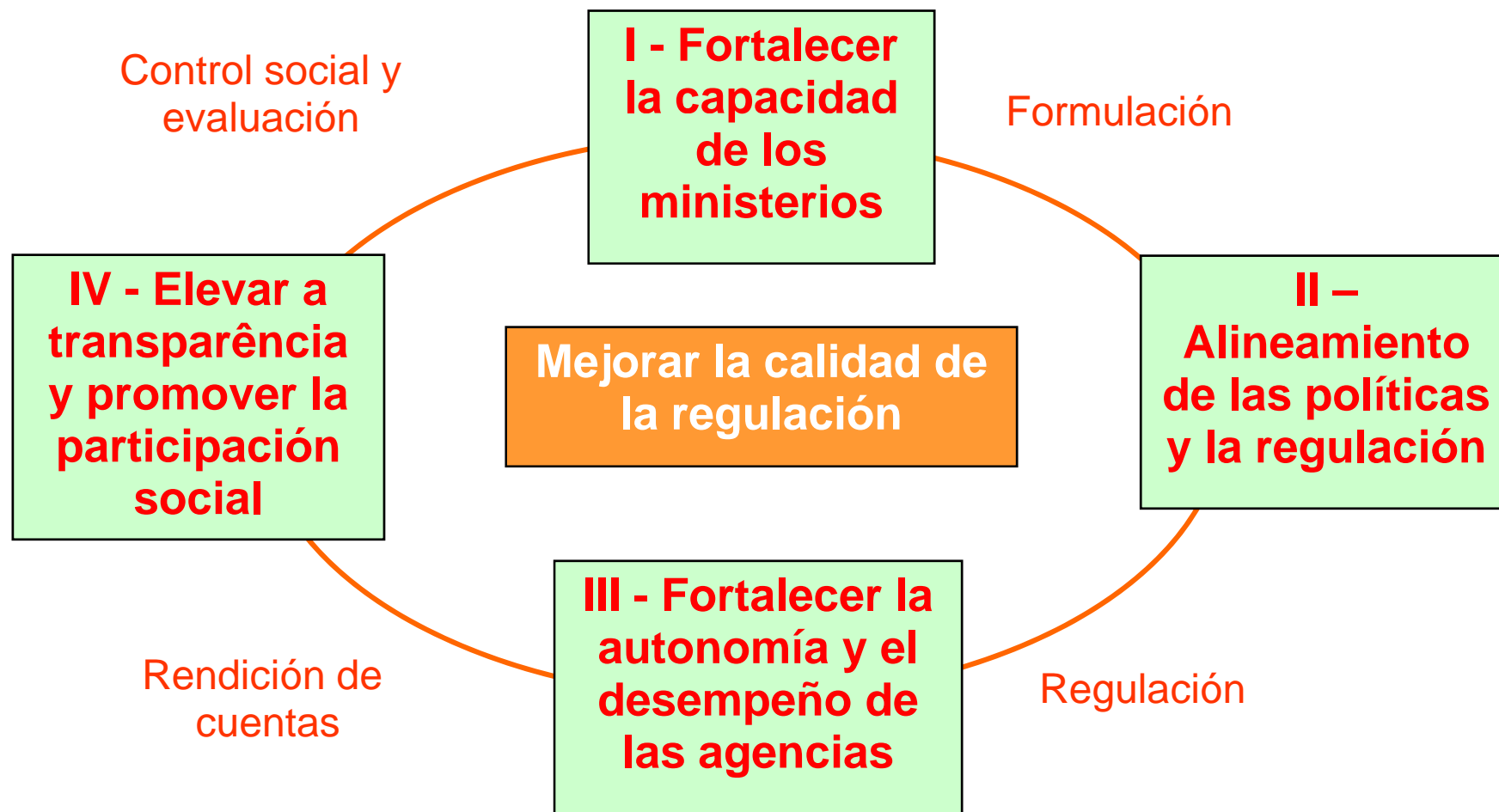
# Camino del AIR en Brasil

- Diagnóstico de la calidad regulatoria en Brasil
- Diseño y construcción del PRO-REG
- Convencimiento en la necesidad de usar herramientas de calidad regulatoria, como AIR

# PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL PARA LA GESTIÓN DE LA REGULACIÓN PRO-REG – DECRETO Nº 6062/2007

- Instituido con la finalidad de **contribuir a la mejoría del sistema regulatorio y la coordinación entre las instituciones** que participan en el proceso regulatorio en el ámbito del gobierno federal, **a los mecanismos de prestación de cuentas e de participación y monitoreo** por parte da sociedad civil e de la **calidad de la regulación de mercados**.
- Debe contemplar la formulación e implementación de medidas integradas que busquen fortalecer el sistema regulatorio con el fin de facilitar el pleno ejercicio de funciones por parte de todos los actores :
  - I - fortalecer la capacidad de formulación y análisis de políticas públicas en sectores regulados;
  - II- la mejoría de la coordinación y el alineamiento estratégico entre las políticas sectoriales y el proceso regulatorio;
  - III - el fortalecimiento de la autonomía, transparencia y desempeño de las agencias reguladoras; y
  - IV - el desarrollo y perfeccionamiento de mecanismos para el ejercicio de la participación social y la transparencia en el ámbito del proceso regulatorio.

# PRO-REG – Estructura conceptual



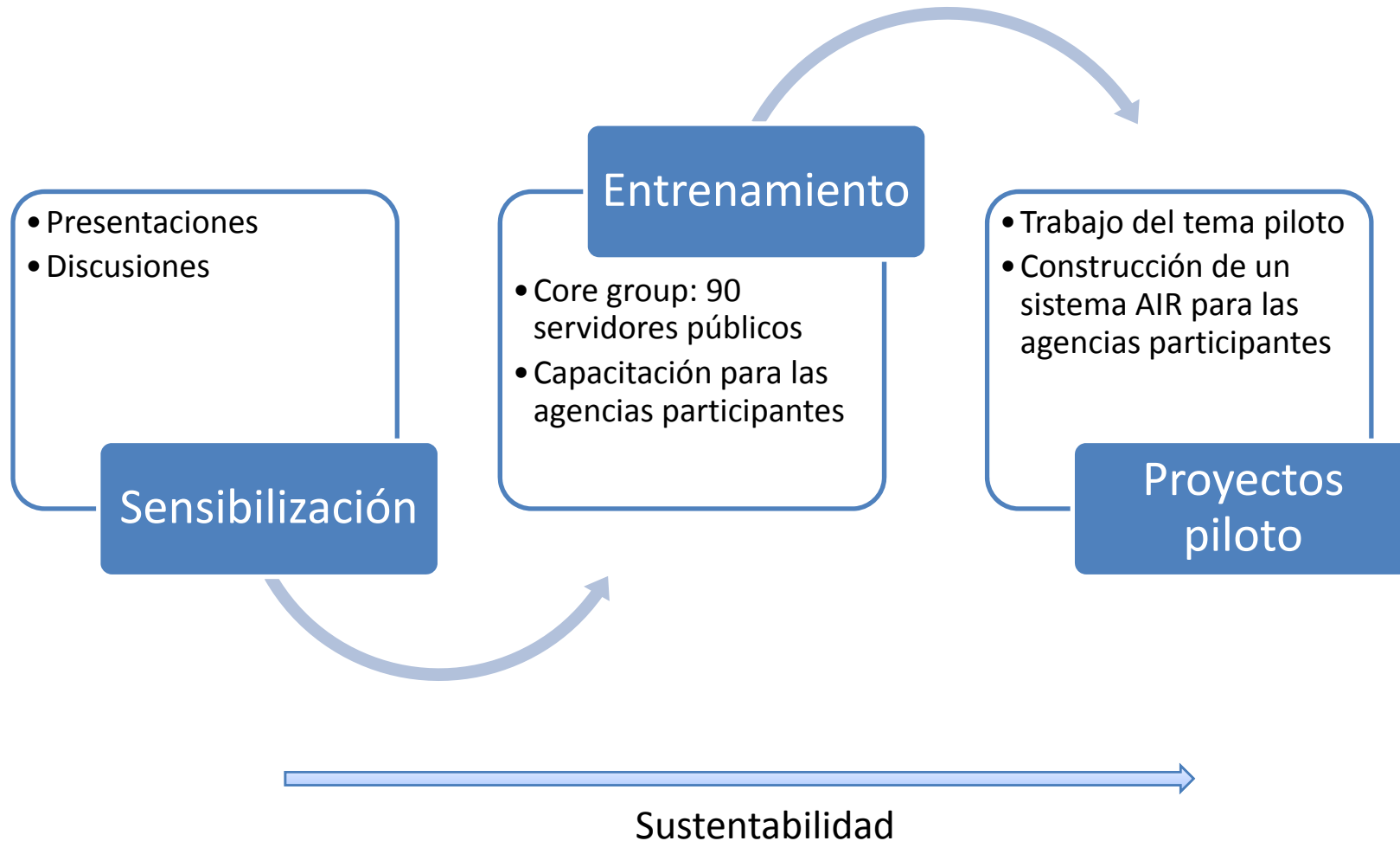
# ¿Qué sistema de AIR para Brasil?

- En el marco del PRO-REG:
  - Apoyo a la capacitación y entrenamiento de profesionales
  - Introducción gradual de la herramienta
  - Definición del arreglo institucional necesario para su implementación
  - Mejoría en otras áreas como la consulta pública, la defensa del consumidor, la actualización de bases de datos, la cuantificación de costos y beneficios, etc.

# Desafíos para implantar AIR en Brasil

- Diseñar un sistema AIR que corresponda a la situación brasileña
- Integrar la herramienta al proceso de toma de decisiones existente
- Sensibilizar a los reguladores y crear condiciones para que tengan un dominio de la herramienta
- Implementar proyectos piloto que demuestren resultados interesantes

# Introducción del AIR en Brasil



# Sensibilización

- AIR para quién?
  - Ministerios
  - Agencias reguladoras
  - Autarquías
  - Otros reguladores
- Presentaciones para dirigentes y cuadros técnicos
- Apoyo político al más alto nivel

# Entrenamiento

- Core group de 90 servidores públicos
  - Agencias y ministerios supervisores
- Amplio programa de capacitación y acompañamiento metodológico
- Discusiones focalizadas con cada agencia

# Proyectos piloto

- Agencias reguladoras participantes:
  - ANVISA, ANEEL, ANS, ANCINE, ANTAQ e ANP
- Introducción del AIR en dos niveles:
  - Trabajo con el tema piloto
  - Diseño de un sistema AIR para las agencias participantes

# Sustentabilidade

- Uso gradual y continuo de la herramienta
- Melhoría en las técnicas y metodologías de evaluación
- Institucionalización de AIR como sistema
  - Melhoría en el procesamiento de datos
  - Mayor participación social en el proceso regulatorio
  - Herramienta ex-ante

# Temas de los proyectos piloto

- Áreas:
  - Electricidad: 1
  - Salud: 7
  - Combustibles: 1
  - Audiovisual: 4
  - Puertos: 1

# Resultados de los proyectos piloto

- Institucionalización gradual de la herramienta
  - Obligatoriedad para producir documentos de AIR
  - Introducción de elementos de AIR en los procesos regulatorios de cada agencia
  - Unidades responsables por el AIR
- Análisis de impactos, costos y beneficios
  - Mejoramiento en la definición de problemas
  - Sistematización en el uso de las metodologías

# Resultados de los proyectos piloto

- Mejora en los procesos de pre-consulta, consulta y audiencias públicas
  - Nuevas formas de relación con diversos actores afectados
  - Introducción de técnicas, tales como grupos de trabajo, encuestas, cuestionarios, etc.

# Cooperación internacional para apoyar los proyectos piloto

- Intercambio de experiencias con el OIRA (*Office of Information and Regulatory Affairs*) de Estados Unidos
  - Discusiones sobre temas de los piloto - ANEEL
- Programa con la Embajada Británica en Brasil
  - Visitas de estudio
  - Intercambio con expertos del *Better Regulation Executive* (BRE)

# Lecciones de los proyectos piloto relativas al proceso regulatorio

- Tendencia a regular sin pensar mucho en los efectos posibles
- Procesos regulatorios diversos, pero con elementos comunes en las agencias
- Problemas comunes, tales como el uso de la consulta pública o la falta de metodologías sistematizadas
- Limitada participación social

# Desafíos y oportunidades

- Melhorar el proceso de toma de decisiones
- Entender mejor las ventajas y las desventajas de la intervención regulatoria
- Capacitar a los especialistas en regulación
- Melhorar el procesamiento de datos y el uso de metodologías
- Melhorar las técnicas de participación social
- Reducir discreción en las decisiones regulatorias

**Muchas gracias por su atención**

**Informaciones y contacto:**

**[jadir.proenca@presidencia.gov.br](mailto:jadir.proenca@presidencia.gov.br)**  
**Coordinador Técnico del PRO-REG**

**PRO-REG**  
PROGRAMA DE FORTALECIMENTO  
DA CAPACIDADE INSTITUCIONAL PARA  
GESTÃO EM REGULAÇÃO

**[www.regulacao.gov.br](http://www.regulacao.gov.br)**

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA